

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Borowa
za 2015 r.**

Kwiecień 2016 r.

I. Wstęp

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania Analizy

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Borowa za 2015 rok, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Przedmiotową Analizę sporządzono w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 250), a także na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Borowa. Zgodnie z art. 9tb ww. ustawy analiza obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. Zagadnienia ogólne

Gmina Borowa jest gminą wiejską, zajmuje powierzchnię 55,47 km², położona jest w północno – zachodniej części województwa podkarpackiego. Jest jedną z dziesięciu gmin powiatu mieleckiego. W granicach administracyjnych gminy leży 10 sołectw: Borowa, Gliny Małe, Gliny Wielkie, Górki, Łysakówek, Orłów, Pławo, Sadkowa Góra, Surowa, Wola Pławska.

W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 r. obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęła Gmina. Na terenie Gminy Borowa obowiązkami tym objęte są również nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo akty prawa miejscowego, w tym:

- Uchwała Nr XXIII/151/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Borowa, z poprawką Nr II/5/2014 wprowadzoną 30 grudnia 2014 r.
- Uchwała Nr XXIII/152/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- Uchwała Nr XXIII/154/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 30 stycznia 2013 roku terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Borowa,
- Uchwała Nr II/6/2014 Rady Gminy Borowa z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XXIV/170/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty od właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- Uchwała Nr XXV/176/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
- Uchwała Nr XXV/177/2013 Rady Gminy Borowa z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie ustalenia opłaty za pojemnik określonej pojemności.

3. System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z gospodarstw domowych oraz z terenu nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne odbierane były następujące rodzaje odpadów:

a) bezpośrednio z nieruchomości:

- zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne – odbiór 1 raz na 4 tygodnie,
- odpady surowcowe zebrane selektywnie (tj. papier, tektura, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne, metal, szkło bezbarwne i kolorowe) – odbiór 1 raz na miesiąc,
- odpady zielone – odbiór 4 razy w roku w miesiącach: kwiecień, maj, wrzesień i październik oraz kompostowanie we własnym zakresie w kompostownikach przydomowych,

b) w wyznaczonych punktach na terenie Gminy:

- przeterminowane leki – gromadzone w pojemnikach usytuowanych w Ośrodku Zdrowia w Górkach i Ośrodku Zdrowia w Borowej,
- zużyte baterie – specjalne pojemniki wystawione w budynku Szkoły Podstawowej w Borowej i Publicznego Gimnazjum w Pławie;
- akumulatory – w punktach ich sprzedaży.

c) w systemie objazdowej zbiórki po wcześniejszym powiadomieniu mieszkańców:

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- zużyte opony,
- meble i odpady wielkogabarytowe (np. drzwi, stolarka okienna) – odbiór 1 raz w roku (maj 2015);

d) w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Borowej:

- odpady zielone,
- odpady budowlane i rozbiórkowe z bieżących remontów (niewymagających pozwolenia lub zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych)
- opakowania po farbach, kleje, rozpuszczalniki,
- środki ochrony roślin,
- aerozole, środki czyszczące, wywabiacze plam,
- środki do konserwacji drewna oraz opakowania po tych substancjach,
- lampy fluorescencyjne.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Borowa realizowane było przez Konsorcjum firm:

1. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. ul. Wolności 44, 39-300 Mielec – Lider;
 2. Euro-Eko Sp. z o.o. ul. Wojska Polskiego 3, 39-300 Mielec – Partner;
 3. Gmina Ostrów- Zakład Usług Komunalnych w Ostrowie, 39-103 Ostrów 225 – Partner;
- reprezentowanym przez Lidera:
Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. ul. Wolności 44, 39-300 Mielec.

Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego.

Umowa została zawarta na dwa lata, tj. od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2016 r.

Przez cały 2015 r. właściciele nieruchomości eksploatowali pojemniki na odpady zmieszane o pojemności 120 l przekazane właścicielom nieruchomości przez Gminę, zgodnie z postanowieniami uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczącego przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku wyposażenia nieruchomości w urządzenia do gromadzenia odpadów komunalnych.

Worki przeznaczone do gromadzenia odpadów zbieranych w sposób selektywny dostarczał przedsiębiorca odbierający odpady w ramach zawartej z Gminą umowy.

Na terenie byłego składowiska odpadów komunalnych w Borowej funkcjonował Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (dalej PSZOK), do którego mieszkańcy w ramach ponoszonej opłaty mogli oddawać odpady wymienione w pkt 3. PSZOK był czynny dwa razy w tygodniu: w środy w godz. 10⁰⁰ – 15⁰⁰ i w soboty w godz. 9⁰⁰ – 13⁰⁰. Wyposażenie PSZOK-u w pojemniki i kontenery do zbierania odpadów powierzono przedsiębiorcy w ramach umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Obsługę PSZOK-u zgodnie z porozumieniem z Gminą zapewniał Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej w Borowej.

W dniach od 13 do 15 maja 2015 r. zostały przeprowadzone obwoźne zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

II. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Gminy Borowa nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady nieselektywnie zebrane w 2015 r. przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego, Gmina Borowa należy do Regionu Zachodniego Województwa Podkarpackiego. Instalacja RIPOK dla tego regionu, w tym dla całego powiatu mieleckiego, jest Zakład Zagospodarowania Odpadów w Kozodrzy.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2015 r. zakupiono pojemniki na zmieszane odpady komunalne o poj. 120 l za kwotę 2 661,60 zł.

3. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców na dzień 31.12.2015 r. (wg ewidencji ludności) – **5 657 osoby**

Liczba złożonych deklaracji na dzień 31.12.2015 r. – **1 328**

Na terenie Gminy Borowa obowiązują następujące miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- na nieruchomościach zamieszkałych w zależności od ilości osób zamieszkujących dane gospodarstwo domowe:

Lp.	Liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość	Wysokość opłaty przy braku selektywnej zbiórki	Wysokość opłaty przy selektywnej zbiórce
1.	Gospodarstwo domowe składające się z 1 osoby	18 zł miesięcznie	12 zł miesięcznie
2.	Gospodarstwo domowe składające się z 2 osób	24 zł miesięcznie	16 zł miesięcznie
3.	Gospodarstwo domowe składające się z 3 osób	33 zł miesięcznie	22 zł miesięcznie
4.	Gospodarstwo domowe składające się z 4 osób	42 zł miesięcznie	28 zł miesięcznie
5.	Gospodarstwo domowe składające się z 5 i więcej osób	45 zł miesięcznie	30 zł miesięcznie

- na nieruchomościach niezamieszkałych, na której powstają odpady komunalne w zależności od ilości pojemników o określonej pojemności:

Lp.	Pojemność pojemnika	Wysokość opłaty przy braku selektywnej zbiórki	Wysokość opłaty przy selektywnej zbiórce
1.	120 dm ³	25 zł miesięcznie	18 zł miesięcznie

2.	240 dm ³	50 zł miesięcznie	36 zł miesięcznie
3.	1100 dm ³	185 zł miesięcznie	130 zł miesięcznie
4.	6000 dm ³	1015 zł miesięcznie	725 zł miesięcznie

Liczba nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, od których odebrano odpady komunalne na koniec 2015 r. wyniosła 1328.

W stosunku do 5 gospodarstw domowych w 2015 r. prowadzone było postępowanie o ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wymaganym terminie.

Liczba gospodarstw w poszczególnych grupach w ciągu roku ulega ciągłej zmianie, ponieważ właściciele nieruchomości składają korekty do deklaracji. W 2015 r. złożono 148 deklaracji, w tym:

- 1) 24 nowe (w tym 7 złożonych na wezwanie Wójta Gminy Borowa),
- 2) 24 zerowe (zmiana miejsca zamieszkania, śmierć właściciela),
- 3) 48 związanych ze zmniejszeniem ilości osób zamieszkałych,
- 4) 31 związanych ze zwiększeniem ilości osób zamieszkałych,
- 5) 14 związanych ze zmianą sposobu zbiórki odpadów komunalnych z nieselektywnej na selektywną,
- 6) 7 związanych ze zmianą innych danych zawartych w pierwszej deklaracji.

W trakcie 2015 r. dwukrotnie, tj. w lutym i we wrześniu zostały wystawione i wysłane upomnienia. We wrześniu wystawiono łącznie 103 upomnienia, z tego 43 osoby uregulowały zaległości. W październiku 2015 r. wystawiono 60 tytułów wykonawczych, kierując egzekucję zadłużenia do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Mielcu.

4. Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2015 r.

Kod odpadu:	Mg
20 03 01 – niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	547,0
20 03 07 – odpady wielkogabarytowe	30,8
20 01 32 – leki inne niż wymienione w 20 01 32	0,05
20 01 23 – urządzenia zawierające freony	0,6
20 01 35 – zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23	2,0
20 01 36 – zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	5,3
17 01 01 – odpady betonu oraz gruzu betonowego	1,1
16 01 03 – zużyte opony	10,7
15 01 01 – opakowania z papieru i tektury	9,1
15 01 02 – opakowania z tworzyw sztucznych	74,6
15 01 07 – opakowania ze szkła	86
15 01 01 – łączna masa selektywnie odebranych odpadów	8,5

komunalnych ulegających biodegradacji	
Razem	775,75

Ilość ww. odpadów została wykazana w oparciu o sprawozdania od firm odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Borowa.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w roku 2015 wyniósł **0%**.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w roku 2015 wyniósł **60,10%**.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w roku 2015 wyniósł **100%**.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych:

Wyszczególnienie	Koszty
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport, i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	323 061,78 zł
Zakup pojemników na zmieszane odpady komunalne	2 661,60 zł
Koszty administracyjne	39 502,99 zł
Razem:	365 226,37 zł

6. Podsumowanie

Odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Borowa można uznać za skuteczny i racjonalny uwzględniając lokalne uwarunkowania. Systemem zostały objęte nieruchomości zamieszkałe oraz nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne. Gmina w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę odbierała każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny, tj. szkła, papieru, metalu, tworzyw sztucznych oraz odpadów biodegradowalnych oraz wyposażała nieruchomości w worki i pojemniki niezbędne do gromadzenia odpadów.

Gmina Borowa w analizowanym roku osiągnęła wymagany ustawowo poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, w roku 2015 wyniósł 60,10%. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w roku 2015 wyniósł 0%, natomiast poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w roku 2015 wyniósł 100%.

Najistotniejszą kwestią będzie dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Żeby spełnić wymogi w zakresie redukcji odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafić powinny do regionalnych i zastępczej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych) oraz zagospodarowanie odpadów we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania

z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Opracowały: Alicja Piątkowska, Iwona Skop

Zaakceptował: Bogusław Gaździak