



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

W. Wondol
2.05.2011



UCHWAŁA Nr XVI/152/2011
z dnia 27 kwietnia 2011 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Mirosław Paczocha | - przewodniczący |
| 2. Halina Bąska | - członek |
| 3. Stanisław Biesiadecki | - członek |

po rozpatrzeniu przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

- pozytywnie opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Borowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok, z uwaga dotyczącą załącznika nr 13 do sprawozdania.

Uzasadnienie:

W dniu 6 kwietnia 2011 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2010, złożone przez Wójta Gminy Borowa. Nastąpiło to w wykonaniu zarządzenia Wójta Gminy Borowa z 31 marca 2011 r., Nr 14/2011, w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Borowa sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok.

Sprawozdanie zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie z uchybieniem terminowi określonemu w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Przedłożono także m. in. roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku (Rb-27S), roczne sprawozdanie z wykonania wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku (Rb-28S), sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku (Rb-NDS), sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2010 roku (Rb-Z), sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2010 roku (Rb-N), sprawozdania Rb-50.

Z przedłożonych materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy za 2010 rok wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2010 rok po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian przewidywał realizację dochodów w wysokości 19.053.604,20 zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 17.079.411,49 zł, co stanowiło 89,63% założeń planowych.
 - 1.2. Istotniejsze rozbieżności pomiędzy planem dochodów a ich wykonaniem wystąpiły w zakresie dochodów w dziale 700 (wykonanie stanowi 33,52% założeń planowych); dziale 754 rozdział 75412 (wykonanie: 1.289,96% planu); dziale 751 rozdział 75109 (wykonanie: 57,41% planu); dziale 900 (wykonanie: 2,01% planu), 921 (wykonanie: 0,75% planu).
2. Budżet na 2010 rok, po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian, przewidywał realizację wydatków w kwocie 24.886.729,20 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetu gminy zostały zrealizowane w kwocie 19.781.378,05 zł, co stanowi 79,48% planu.
 - 2.2. Wydatki na zadania zlecone wykonano w 100% otrzymanej dotacji.
 - 2.3. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
3. Na koniec 2010 roku planowano deficyt budżetowy w wysokości 5.833.125 zł. Faktyczne wykonanie budżetu za 2010 rok zamknęło się deficytem w kwocie 2.701.966,56 zł.
4. Wg stanu na dzień 31 grudnia 2010 roku łączna kwota długu gminy, o której mowa w przepisie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2114, z późn. zmianami) wynosiła 3.783.466,42 zł. Łączna kwota długu stanowiła 22,15% wykonanych dochodów.

5. Łączna kwota spłat zobowiązań, o której mowa w przepisie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stanowiła 2,13% planowanych na rok 2010 dochodów budżetowych.

Stosownie do treści przepisu art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 zamiast zasad, o których mowa s art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, o której mowa w art. 1 (tj. ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy, o której mowa w art. 85 (tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych). Dlatego w niniejszej opinii odniesiono się do spełnienia wymogów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Szczegółowość sprawozdania zasadniczo odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazane byłoby bardziej wyraźne wyodrębnienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 pkt 2 i 3 ustawy).

Do sprawozdania, jako załącznik nr 13, załączono „wykaz oświatowych jednostek budżetowych Gminy Borowa, które utworzyły w 2010 roku rachunek dochodów własnych”, wskazując nazwę jednostki oraz dochody wykonane i wydatki wykonane. Stosownie do treści art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie o systemie oświaty gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące w szczególności ze źródeł wskazanych w punktach 1 i 2. Natomiast w myśl przepisu art. 121 ust. 10 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych dochody na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych mogą być gromadzone od dnia 1 stycznia 2011 r. Tak więc dochody wyszczególnione w załączniku nr 13 nie mogły być gromadzone w roku 2010 na zasadach określonych w ustawie z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Brak jest podstaw do ujmowania w sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2010 wykazu jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych (art. 267 ust. 2 tej ustawy).

Wykazane w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok dane zachowują wzajemną spójność oraz zgodność rachunkową.

Skład Orzekający, mając na uwadze powyższe ustalenia oraz wymagania formalnoprawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu, postanowił zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok.

Należy zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest formalna poprawność sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha